

OLMAN SERRANO

Dirección de Productos e Industrias Forestales
Departamento Forestal- FAO

Boletín del CIDEU 2: 3-6 (2006)
ISSN 1885-5237



Olman Serrano.

Las barreras no tarifarias o barreras técnicas de comercio son probablemente las políticas o reglamentos que más afectan al comercio de productos de madera, en particular al comercio de las maderas tropicales

CIDEU. Según la FAO, las plantaciones forestales representan 4 % del área total de los bosques del mundo, a la vez los bosques plantados comprenden las plantaciones y los bosques seminaturales, representando el 7% de esta superficie. Aunque la superficie de las plantaciones cuente con solamente un 4% del total del área de los bosques, de estos recursos se producen alrededor del 35% de la madera industrial a nivel mundial, mientras que los bosques plantados producen hasta un 50%. Por lo tanto, el papel de los bosques plantados en el suministro de productos forestales, en particular madera industrial, ha cambiado significativamente en los últimos años. ¿Cuales son las tendencias y perspectivas del sector forestal con respecto al suministro de madera? ¿Como afectará a los bosques naturales?

O. Serrano Las tendencias sobre el suministro de madera han sido y seguirán siendo un tema de intenso debate entre científicos, industriales, políticos y ambientalistas, donde se han generado obviamente opiniones muy diversas. Estas opiniones varían entre la predicción de

una escasez de madera a nivel mundial, hasta afirmaciones que existirá una sobre abundancia de esta materia prima. Si bien las tendencias indican claramente que seguirán existiendo los recursos forestales para el potencial suministro de materia prima en relativa abundancia, el suministro de madera en términos de calidad, precio, disponibilidad y volúmenes que se requiera, seguirá siendo un desafío para la industria de base forestal. Se considera que la presión sobre los bosques naturales continuará, ésta se deberá no necesariamente porque los bosques sean fuentes de materia prima, sino más bien como áreas de terreno para usos alternativos.

Las tendencias indican que la participación de los bosques naturales como fuentes de materia prima disminuirá. Las razones son varias: una de éstas es la presión de los movimientos ambientalistas que luchan por la conservación de los recursos naturales, que directa o indirectamente contribuyen a la creación de barreras en el mercado de las maderas provenientes de los bosques naturales, en

particular aquellas de los bosques tropicales. Además, esta presión se refleja en las políticas, los reglamentos, normas y exigencias burocráticas para el uso de estos recursos, lo que dificulta y limita su uso, aunque sea un uso de manera sostenible y responsable.



Plantación de eucalipto clonales- Huleva-España

CIDEU. ¿Las plantaciones forestales serían las principales fuentes de suministro?

O. Serrano Como se mencionó anteriormente, la presión sobre el uso de los bosques naturales y la consecuente disminución de las áreas productivas por un lado, y el aumento de las áreas y la productividad de las plantaciones forestales por otro, indican que las plantaciones forestales se convertirán en las fuentes principales de suministro de madera, junto con el resto de los bosques plantados.

CIDEU. ¿Existen diferencias sustanciales en estas tendencias entre las diferentes regiones del mundo?

O. Serrano Son relativamente pocas las excepciones a estas tendencias en aquellos países que impactan la producción y el mercado internacional de productos de madera. Vale mencionar algunos ejemplos, donde se ha creado un marco propicio para el uso de los bosques naturales tropicales. Este es el caso de Bolivia, un país que ha promovido el uso sostenible de grandes áreas de bosque natural y el comercio de los productos de madera. Experiencias similares se tratan de replicar en países como Brasil, Indonesia y en la República Democrática del Congo. Aún así, las plantaciones forestales para la producción de “commodities” seguirán siendo económicamente más viable que el uso sostenible de bosques naturales, mientras que los bosques naturales tropicales servirán

principalmente para determinados nichos de mercado.

CIDEU. El aumento de la población, junto al constante crecimiento económico, ¿llevará a un incremento de la demanda de productos forestales?

O. Serrano Las estadísticas muestran una correlación directa entre el aumento de la población y el poder adquisitivo con el consumo de productos forestales. Esto no implica necesariamente un incremento de las mismas magnitudes de la tala de árboles. Los desarrollos técnicos y tecnológicos continúan a mejorar la utilización de la materia prima, el uso de residuos y el desarrollo de nuevos productos de madera compuestos con otros materiales. Esto resulta en la utilización de un menor volumen de materia prima por unidad de producto elaborado.

CIDEU. ¿Que repercusión social y ambiental tienen las plantaciones en muchos países en vías de desarrollo?

O. Serrano Uno de los impactos mayores en el desarrollo de plantaciones en países en vías de desarrollo está siendo la generación de empleo en las zonas rurales, ya que se trata de una actividad que requiere tanto mano de obra altamente especializada como mano de obra no especializada. Se notan tendencias positivas en el involucrar a familias de campesinos que, con asistencia de empresas consumidoras de madera, establecen sus propias plantaciones.

En algunos casos se pueden dar efectos sociales negativos, como por ejemplo, cuando la tenencia de la tierra donde se establecen las plantaciones no ha sido definida su propiedad como para evitar conflictos entre poblaciones que viven o alegan haber vivido en esas tierras.

En cuanto al tema ambiental, existen muchos debates sobre el posible impacto ambiental negativo de los monocultivos, aunque no siempre se cuente con fundamentos científicos fiables. Esto es un tema muy amplio de tratar.

CIDEU. ¿Como repercute sobre los cambios de uso del suelo (ordenación del territorio, bosques naturales) en los países no desarrollados?

O. Serrano Son relativamente pocas las experiencias en las que un bosque natural ha sido talado para ser reemplazado por una plantación forestal. Por lo general, el bosque

natural se tala para actividades agrícolas o ganaderas. Las plantaciones se establecen por lo general, también en países en vías de desarrollo, en terrenos degradados o al menos en terrenos que no compiten con actividades agropecuarias.

En la ordenación del territorio pueden surgir problemas cuando por ejemplo, las plantaciones forestales compiten con terreno agrícola a causa de incentivos que favorecen a las plantaciones, aunque este caso no es común.

CIDEU. La industria de la madera constituye un importante sector de la actividad económica y genera empleo directa e indirectamente. ¿Que limitaciones u obstáculos han sufrido y sufren las industrias del uso de la madera, especialmente la industria de transformación, que se han desarrollado mucho menos que otras industrias?

O. Serrano La mayoría de los países en vías de desarrollo no cuentan con políticas claras que favorezcan el desarrollo industrial. En algunos países, la falta de gobiernos estables o infraestructuras insuficientes impiden a las empresas invertir en equipos para la transformación o agregar valor a los productos de la madera.

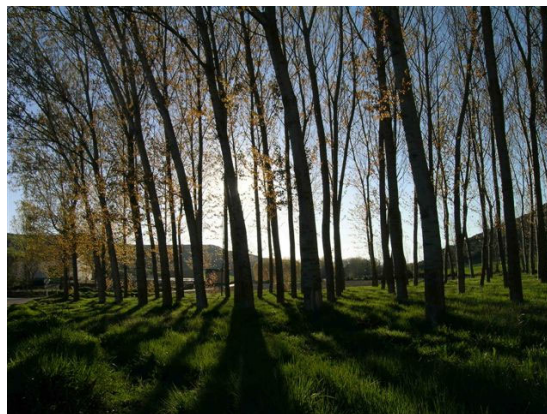
CIDEU. El comercio internacional de productos forestales sigue creciendo en importancia económica. Los países desarrollados dominan el comercio mundial, aunque hay regiones de Asia y América Latina que se están volviendo cada vez más importantes. ¿Que políticas afectan a los mercados de productos forestales?

O. Serrano Las barreras no tarifarias o barreras técnicas de comercio son probablemente las políticas o reglamentos que más afectan al comercio de productos de madera, en particular al comercio de las maderas tropicales.

CIDEU. Bajo su punto de vista, ¿la expansión del comercio, la competencia, llevará a los mercados europeos a abastecerse mayoritariamente de importaciones? ¿De que regiones del mundo principalmente?

O. Serrano Los mercados europeos y en mayor medida los de Estados Unidos de América, aumentarán la importación de los productos forestales, incluyendo la pasta para la producción del papel. Esto, a pesar de que Europa cuente con vastos recursos forestales,

que siguen aumentando en volumen cada año. La región suministradora de productos de madera es obviamente Asia, con China, Vietnam e India como los países que están surgiendo en estos mercados, sumándose a los países asiáticos que tradicionalmente han exportado productos a este continente, como Malasia e Indonesia.



Plantación de álamos-Valladolid-España

CIDEU. Las inquietudes ecológicas han llevado a la formación de esquemas de certificación y controles de exportación de productos forestales. ¿Los mercados demandan este tipo de productos?

O. Serrano El consumidor, por lo general, no exige que los productos forestales que compra sean certificados, aunque se considera que la tendencia es que en los próximos años la conciencia de conservación del consumidor crezca, de manera que los mismos den una mayor importancia a los productos certificados.

CIDEU. ¿Que significa esto para la gestión forestal de los bosques o plantaciones?

O. Serrano Esto significa en primer lugar un incremento en los costos de producción, ya que en la mayoría de los casos el comerciante no está dispuesto a pagar un mayor precio por los productos certificados. El productor percibe una presión por parte de los comerciantes de certificar sus bosques, incluyendo las plantaciones forestales. Es decir, la certificación hoy día es más un instrumento de mercadeo, más que un instrumento para la ordenación de los bosques.

CIDEU. ¿Qué repercusiones tiene la certificación en distintas regiones del mundo y según el grado de desarrollo de éstas? ¿Hasta que punto la certificación puede condicionar a los pequeños productores, a los gestores de

montes naturales y a las grandes compañías impulsoras de grandes plantaciones?

O. Serrano Los pequeños productores, si no están organizados con el fin de agrupar numerosas áreas de bosque, consideran la certificación un obstáculo o barrera para la entrada a ciertos mercados que exijan la certificación. Los costos de certificación y monitoreo de la misma generan costos más altos por hectárea a los pequeños productores.

Para aquellos propietarios o gestores de bosques naturales, alcanzar la certificación podría ser una meta que requiere mucho esfuerzo, en particular en los bosques tropicales. Esto por la complejidad de las exigencias requeridas. Por el contrario, para las compañías impulsoras de grandes plantaciones, esta meta – si bien no es una tarea fácil ni poco costosa – resulta más sencillo de alcanzar que con bosques naturales.

CIDEU. Por último, ¿Qué papel desempeña la Dirección de Productos e Industrias Forestales de la FAO? ¿Que objetivos tiene?

Esta dirección, al igual que las otras dos direcciones del Departamento Forestal de la

FAO, tiene como objetivo que sus países miembros cuenten con herramientas prácticas para la ordenación sostenible de sus recursos forestales. Las diferentes actividades se llevan a cabo en cooperación con gobiernos, organizaciones y organismos internacionales, grupos no gubernamentales, el sector privado y administraciones locales. Una particularidad, la FAO sirve como foro neutral, en el que los países pueden reunirse para debatir sobre cuestiones técnicas y políticas relativas a los bosques. La Dirección de Productos e Industria Forestales se ocupa en particular de elaborar periódicamente la evaluación de los recursos forestales mundiales, estadísticas sobre la producción y comercio en volumen y valor de los principales productos forestales, así como la elaboración de normas, guías y metodologías relacionadas con la explotación, transporte y aprovechamiento forestal incluida la reducción de las repercusiones del corte y extracción de la madera, los productos forestales no maderables, la dendroenergía, la industria del papel y de los productos a base de madera.



Bosques naturales-Cuenca alta del río Bermejo, entre Argentina y Bolivia